

Государственная политика в области противодействия коррупции

Государственная политика в области противодействия коррупции

В современных условиях коррупция обоснованно рассматривается как одна из **угроз** не только отдельным государствам, но и мировому сообществу в целом

В современных условиях коррупция обоснованно рассматривается как одна из **угроз** не только отдельным государствам, но и мировому сообществу в целом.

Угроза имеет измерения в области:

юриспруденции (ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации);

социологии (опасность для жизни и здоровья людей, замедление социального развития, неэффективность в освоении государственных средств, снижение конкуренции, потери времени из-за хождения за справками, рост социального неравенства и т. д.);

международный (снижение международного имиджа и, как следствие, уменьшение инвестиций, уменьшение доходов от международной торговли и т.д.);

политики (без коррупции не было бы арабской весны);

обеспечения безопасности (снижение боеготовности; уязвимость секретоносителей и т.д.)

Вместе с тем по данным социологических опросов, четверть наших граждан вообще **не считают, что коррупция является ненормальным отклоняющимся явлением**. Приветствуют коррупцию.

То есть в обществе в целом практически отсутствует нетерпимость к коррупции как к институту.

Исследования показывают, что под коррупцией наши сограждане склонны понимать злоупотребления "верхов", почти недоступные наблюдению и контролю "снизу".

При этом, как правило, россияне выделяют и осуждают злоупотребление властью высокопоставленными чиновниками и политиками, но весьма снисходительны к тем же действиям со стороны должностных лиц среднего и низшего звеньев.

Такой ментальный стереотип становится довольно сильным препятствием в противостоянии с коррупцией, которое невозможно без поддержки гражданского общества.

Под коррупцией в широком (социальном) смысле понимается любое использование своего положения для необоснованного получения прямой или косвенной выгоды

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» **под коррупцией понимаются:**

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо **иное незаконное** использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

Причины коррупции:

- несовершенство государственного управления, избыточное администрирование со стороны государства;

- желание получить преимущества в конкурентной борьбе любой ценой;

- жадность и аморальность российских чиновников и предпринимателей;

- низкий профессиональный уровень правоприменителей;

- правовая неграмотность населения;

- традиция;

- неэффективность законодательства;

- низкий уровень доходов государственных и муниципальных служащих, врачей, учителей и представителей других профессий;

- круговая порука чиновничьей братии;

- неразвитость институтов гражданского общества.

Коррупции как системному явлению должен быть дан системный ответ.

Система мер противодействия коррупции, утвержденных надлежащим образом и скоординированных по целям и времени их осуществления, закрепленных за исполнителями, обеспеченных в финансовом, кадровом и пропагандистом планах, **именуется государственной политикой**

Наряду с нормативным регулированием в системе мер государственной политики по противодействию коррупции важное место занимают также:

- организационные меры;

- кадровые меры;

- финансовые и иные материальные меры;
- пропагандистские и просветительные меры.

Государственная политика Российской Федерации в области противодействия коррупции, являясь одним из направлений государственной политики:

- выражает неприятие коррупции;

- состоит в разработке и реализации целей, задач и форм деятельности государственных органов, муниципальных органов и институтов гражданского общества по предупреждению (профилактике) коррупции, борьбе с ней и минимизации (ликвидации) негативных последствий

Для выработки системы мер государственной политики в области противодействия коррупции Президентом Российской Федерации 19 мая 2008 г. был издан Указ № 815 "О мерах по противодействию коррупции", которым образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

В конце 2008 г. был принят пакет антикоррупционных законов:

федеральный конституционный закон, вносящий изменения в ст. 10 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации",

федеральный закон "О противодействии коррупции"

два федеральных закона, вносящие изменения в почти 30 федеральных законов.

Президентом Российской Федерации был издан ряд указов, регулирующих порядок представления государственными служащими сведений о своих доходах и об имуществе и доходах и об имуществе супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, проверке этих сведений и размещение на сайтах в Интернете

Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции и новая редакция Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 годы.

Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2012-2013 годы

Одной из важнейших задач при реализации государственной антикоррупционной политики является задача **по коренному перелому общественного сознания**, формированию в обществе атмосферы жесткого неприятия коррупции.

Целью Национальной стратегии противодействия коррупции является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе. Для достижения этой цели **последовательно** решаются следующие три задачи:

- формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции;

- организация исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

- обеспечение выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях **мер принуждения** в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

Разработка основных положений государственной политики в области противодействия коррупции и пакета обеспечивающих ее антикоррупционных законов строилась на следующих принципах:

на данном этапе основные усилия государственных и общественных институтов сосредотачиваются на мерах по противодействию коррупции на государственной и муниципальной службе;

Основными принципами государственной политики противодействия коррупции являются:

а) признание коррупции одной из системных угроз безопасности Российской Федерации;

б) использование в противодействии коррупции **системы мер**, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции;

в) стабильность основных элементов системы мер по противодействию коррупции, закрепленных в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

г) конкретизация антикоррупционных положений федеральных законов, Национальной стратегии противодействия коррупции, национального плана противодействия коррупции на соответствующий период в правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и в муниципальных правовых актах.

Государственная политика противодействия коррупции реализуется:

- при формировании и исполнении бюджетов всех уровней;

- путем решения кадровых вопросов;

- в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных (нормативных правовых) актов

- в ходе контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и выполнением мероприятий

- путем обеспечения неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения и объективного применения законодательства Российской Федерации;

- путем оказания содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении положения дел в области противодействия коррупции;

- путем активного вовлечения в работу по противодействию коррупции политических партий, общественных объединений и других институтов гражданского общества.

Закрепленный в законодательстве Российской Федерации и применяемый на практике **механизм противодействия коррупции представляет собой систему, включающую три взаимоувязанных и в то же время относительно самостоятельных элемента:**

во-первых, **предупреждение** (профилактика) коррупции,

во-вторых, уголовное преследование лиц, совершивших коррупционные преступления (**борьба**), и,

в-третьих, **минимизация и (или) ликвидация** последствий коррупционных деяний.

Данный механизм строится на использовании, **прежде всего, мер предупреждения**, направленных на создание на государственной и муниципальной службе атмосферы "неприличности" и "невыгодности" коррупционного поведения.

К **мерам предупреждения**, призванным сузить возможности коррупционного поведения относятся, в частности:

1) создание в государственных органах подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

2) представление сведений о доходах соответствующими категориями государственных и муниципальных служащих и лицами, замещающими руководящие должности в государственных корпорациях, и членами их семей и об имуществе;

3) проведение подразделениями по профилактике коррупционных правонарушений проверок достоверности представленных сведений.

5) осуществление антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;

6) формирование механизма по разрешению конфликта интересов и активизация работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению всех государственных служащих.

7) обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

8) установление ограничения для бывших государственных или муниципальных служащих в течение двух лет **после увольнения** с государственной или муниципальной службы замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего;

9) ограничения получения подарков от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения) в связи с исполнением должностных обязанностей (3 т. р.; налог с 4 т.).

10) запрет на выезд в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц;

11) установление запрета на исполнения незаконных приказов;

12) введение административной ответственности юридических лиц за передачу от имени или в интересах юридического лица "взятки" должностному лицу;

13) существенное ограничение возможности государственных органов проводить проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных для их деятельности

Меры, образуемые **второй элемент системы** противодействия коррупции - **борьбу с коррупцией**, регулируются Уголовным кодексом, Уголовно-процессуальным кодексом, Федеральным законом "Об оперативно-розыскной деятельности", другими федеральными законами, определяющими полномочия правоохранительных органов.

Третий элемент механизма противодействия коррупции - минимизация (или) ликвидация ущерба от коррупционных правонарушений регулируется, в частности, гл. 59 "Обязательства вследствие причинения вреда" ГК РФ, гл. 18 "Реабилитация" УПК РФ и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации. Вместе с тем, в настоящее время ведется работа по дальнейшему совершенствованию нормативного правового регулирования этого направления противодействия коррупции.

Дальнейшее развитие антикоррупционного механизма, как представляется, будет осуществляться в направлениях, предусмотренных **Федеральным законом** от 21 ноября 2011 № 329-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции":

на банки и иные кредитные организации, регистрирующие и налоговые органы возложена обязанность в соответствии с законодательством о противодействии коррупции представлять руководителям федеральных государственных органов и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации сведения о доходах и об имуществе (включая справки по счетам и вкладам).

Конкретный **перечень руководителей** федеральных государственных органов, имеющих полномочия запрашивать сведения, составляющие банковскую тайну, **будет определяться Президентом Российской Федерации**.

Предполагается, что в интересах некоторых федеральных служб и агентств такие сведения будут запрашивать руководители тех министерств, в подведомственности которых находятся указанные службы и агентства. В тоже время, в других государственных органах право получения таких запросов представится не только федеральным министрам и руководителям федеральных служб, но и одному из заместителей министра или руководителя федеральной службы.

В целях унификации прав и обязанностей, ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции, на членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, членов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, лиц, замещающие иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе, налагаются соответствующие ограничения, а также возлагаются обязанности, в том числе ежегодно представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Государственный служащий подлежит увольнению с государственной службы:

в связи с утратой доверия к со стороны представителя нанимателя, в случае:

непринятия служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

непредставления служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

участия служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

осуществления служащим предпринимательской деятельности;

вхождения служащим в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

в связи с утратой доверия к служащему, являющемуся являющемся руководителем, со стороны должностного лица, имеющего право принимать решение о его увольнении, также в случае непринятия служащим, являющимся руководителем, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов.

Контроль за расходами служащего, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей включает в себя:

1) истребование от служащего сведений:

а) о его расходах, а также о расходах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, связанных с совершением одной сделки по приобретению земельных участков и других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей

участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) на сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) **по основному месту их службы (работы) за три последних года, предшествующих совершению сделки;**

б) об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки,

2) проверку достоверности и полноты сведений,

3) определение соответствия расходов служащего, а также расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, связанных с совершением одной сделки по приобретению земельных участков и других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), их общему доходу.

Руководитель федерального государственного органа либо должностное лицо, уполномоченное руководителем федерального государственного органа, принимает решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих (занимающих) должности, назначение на которые осуществляется руководителем данного государственного органа.

Непосредственно контроль за расходами осуществляется подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений того государственного органа, который назначает на должность соответствующего государственного служащего.

Контроль за расходами служащего, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей может осуществляться Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами по решению Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации либо должностного лица, определяемого Президентом Российской Федерации

В случае, если в ходе осуществления контроля за расходами выявлены обстоятельства, свидетельствующие о несоответствии расходов данного лица, расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их общему доходу, материалы, полученные в результате осуществления такого контроля, в трехдневный срок после его завершения направляются лицом, принявшим решение об осуществлении контроля, в органы прокуратуры Российской Федерации

Прокурор при получении соответствующих материалов, в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации, обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации земельных участков, иных объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), в отношении которых не представлено сведений, подтверждающих их приобретение на законные доходы.

Однако действенность механизма противодействия коррупции зависит не только и не сколько от нормативной правовой базы, а прежде всего от повседневной практической работы государственных органов по реализации нормативных предписаний.